



GVERNUL ROMÂNIEI  
PRIMUL – MINISTRU

1344 / DPSG  
01A 25052010

PREȘEDINTE  
296 09.06.2010

**Domnule președinte,**

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

## **PUNCT DE VEDERE**

referitor la propunerea legislativă intitulată *„Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare”*, inițiată de domnul deputat Tudor Panțiru – PSD (Bp. 72/2010).

### **I. Principalele reglementări**

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea *Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normelor, republicată*, în sensul menționării *„expressis verbis în textul legii a obligativității racordării și raportării actelor normative interne și actelor de modificare a acestora la prevederile și principiile Convenției Europene a Drepturilor Omului și la jurisprudența Curții Europene a Drepturilor Omului”*.

Astfel, pentru fiecare proiect de act normativ ori propunere legislativă se va realiza o evaluare preliminară a impactului pe care noua

reglementare o are asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului. Totodată, în activitatea de documentare pentru fundamentarea proiectului va fi examinată și jurisprudența CEDO în materie, iar soluțiile legislative preconizate vor trebui să fie compatibile cu aceasta.

Totodată, se instituie obligația Guvernului ca, în termen de cel mult 3 luni de la data comunicării unei hotărâri a CEDO, să prezinte Parlamentului un proiect de lege pentru modificarea, completarea sau abrogarea unui act normativ sau a unei părți a acestuia care vine în contradicție cu dispozițiile Convenției, protocoalelor adiționale ale acesteia ori hotărârilor CEDO.

## II. Propuneri și observații

1. Legea nr. 24/2000 impune și în forma actuală obligația corelării reglementărilor interne cu dispozițiile și principiile *Convenției europene pentru apărarea drepturilor omului și a libertăților fundamentale* (denumită în continuare *Convenția*), astfel cum acestea au fost dezvoltate și interpretate în jurisprudența Curții de la Strasbourg.

Astfel, chiar textele vizate de intervenția legislativă fac referire *in terminis* la necesitatea armonizării reglementărilor interne cu „*tratatele internaționale la care România este parte*”. Or, este neîndoielnic că și Convenția se înscrie în această categorie juridică, România ratificând acest instrument juridic european prin Legea nr. 30/1994. După ratificare, Convenția a devenit parte integrantă a sistemului român de drept și a dobândirii, în cadrul acestuia, aplicabilitate directă.

Este important de precizat în acest context că, așa cum s-a apreciat în doctrină, Convenția europeană nu este decât ceea ce Curtea de la Strasbourg statuează că este, creându-se un „*bloc de convenționalitate*” unde se integrează, cu forță juridică obligatorie, Convenția și Protocoalele sale, pe de o parte, și jurisprudența instanței europene de contencios al drepturilor omului, pe de altă parte. Prin urmare, indubitabil, la elaborarea unor noi reglementări interne, raportarea se face inclusiv la jurisprudența Curții Europene a Drepturilor Omului.

De asemenea, Curtea Constituțională a statuat în jurisprudența sa în sensul că „*ratificarea de către România a Convenției pentru apărarea drepturilor omului și a libertăților fundamentale prin Legea nr. 30/1994, publicată în Monitorul Oficial al României, partea I, nr. 135 din 31 mai 1994, a făcut ca această convenție să facă parte din dreptul intern, situație în care raportarea la oricare dintre textele sale este impusă aceluiași*

*regim cu cel aplicabil raportărilor la dispozițiile din Legea fundamentală”.*

2. Avându-se în vedere, totuși, că nici prevederile art. 20 alin. (1) din Constituția României și nici prevederile Legii nr. 24/2000 nu fac referire expresă la dispozițiile Convenției, s-ar putea include în cuprinsul legii dispoziții în sensul celor propuse de inițiatori pentru a rezolva această problemă de formă.

Prin urmare, propunem următoarea formulare a **art. 6 alin. (1)**:

*„ (1) Proiectul de act normativ trebuie să instituie reguli necesare, suficiente și posibile care să conducă la o cât mai mare stabilitate și eficiență legislativă. Soluțiile pe care le cuprinde trebuie să fie temeinic fundamentate, luându-se în considerare interesul social, politica legislativă a statului român și cerințele corelării cu ansamblul reglementărilor interne, precum și ale armonizării legislației naționale cu legislația Uniunii Europene, cu Convenția pentru apărarea drepturilor omului și a libertăților fundamentale și cu jurisprudența Curții Europene a Drepturilor Omului, precum și cu alte tratate internaționale la care România este parte”.*

Menționăm, de asemenea, că promovarea acestei măsuri legislative poate fi susținută și de rolul deosebit de important al Convenției pentru apărarea drepturilor omului și a libertăților fundamentale, precum și al jurisprudenței Curții de la Strasbourg asupra legislației și practicii naționale în materia drepturilor omului.

3. Precizăm că Legea nr. 24/2000 a fost republicată, dându-se articolelor o nouă numerotare.

Astfel, art. 21 care se dorește a fi modificat și completat, a devenit art. 22.

Referitor la completarea **art. 22** cu un nou alineat, **alin. (4)**, propunem reformularea acestuia, astfel:

*„(4) În termen de cel mult 3 luni de la data comunicării unei hotărâri a Curții Europene a Drepturilor Omului, Guvernul prezintă Parlamentului un proiect de lege pentru modificarea, completarea sau abrogarea actului normativ sau a părților acestuia care vin în contradicție cu dispozițiile hotărârii comunicate sau cu alte hotărâri ale Curții, ori cu dispozițiile Convenției Europene a Drepturilor Omului și protocoalelor adiționale ale acesteia”.*

### III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul susține adoptarea acestei inițiative legislative, sub rezerva însușirii propunerilor și observațiilor de la pct. II.**

Cu stimă,



Emil BOC

Domnului senator **Mircea Dan GEOANĂ**  
Președintele Senatului